

Vernehmlassung zum landwirtschaftlichen Verordnungspaket 2024/AP22+
Procédure de consultation sur le train d'ordonnances agricoles 2024/PA22+
Procedura di consultazione sul pacchetto di ordinanze agricole 2024/PA22+

| | | |
|--------------------------------------|---|---|
| Organisation / Organizzazione | Sozialdemokratische Partei der Schweiz, SP Schweiz | |
| Adresse / Indirizzo | Theaterplatz 4 3011 Bern | |
| Datum / Date / Data | Bern, 1. Mai 2024  Mattea Meyer Co-Präsidentin  Luciano Ferrari Leiter Politische Abteilung |  Cédric Wermuth Co-Präsident |

Inhalt / Contenu / Indice

| | |
|--|---|
| Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali..... | 4 |
| BR 01 Verordnung über Gebühren des Bundesamtes für Landwirtschaft / Ordonnance relative aux émoluments perçus par l'Office fédéral de l'agriculture / Ordinanza concernente le tasse dell'Ufficio federale dell'agricoltura (910.11) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 02 Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13)..... | 5 |
| BR 03 Verordnung über die Koordination der Kontrollen auf Landwirtschaftsbetrieben / Ordonnance sur la coordination des contrôles dans les exploitations agricoles / Ordinanza sul coordinamento dei controlli delle aziende agricole (910.15) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 04 Bio-Verordnung / Ordonnance sur l'agriculture biologique / Ordinanza sull'agricoltura biologica (910.18) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 05 Landwirtschaftliche Zonen-Verordnung / Ordonnance sur les zones agricoles / Ordinanza sulle zone agricole (912.1) | 6 |
| BR 06 Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)..... | 7 |
| BR 07 Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11) | 9 |
| BR 08 Verordnung über die landwirtschaftliche Forschung / Ordonnance sur la recherche agronomique / Ordinanza concernente la ricerca agronomica (915.7) | 10 |
| BR 09 Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)..... | 11 |
| BR 10 Verordnung über die Primärproduktion / Ordonnance sur la production primaire / Ordinanza concernente la produzione primaria (916.020) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 11 Weinverordnung / Ordonnance sur le vin / Ordinanza sul vino (916.140) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 12 Futtermittel-Verordnung / Ordonnance sur les aliments pour animaux / Ordinanza sugli alimenti per animali (916.307) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 13 Höchstbestandesverordnung / Ordonnance sur les effectifs maximums / Ordinanza sugli effettivi massimi (916.344) | 12 |
| BR 14 Milchpreisstützungsverordnung / Ordonnance sur le soutien du prix du lait / Ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (916.350.2) | 13 |
| BR 15 Eierverordnung / Ordonnance sur les œufs / Ordinanza sulle uova (916.371) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 16 Verordnung über die Identitas AG und die Tierverkehrsdatenbank / Ordonnance relative à Identitas SA et à la banque de données sur le trafic des animaux / Ordinanza concernente Identitas AG e la banca dati sul traffico di animali (916.404.1) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BR 17 Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71)..... | 14 |
| BR 18 Verordnung über die Beurteilung der Nachhaltigkeit in der Landwirtschaft / Ordonnance sur l'évaluation de la durabilité de l'agriculture / Ordinanza concernente l'analisi della sostenibilità in agricoltura (919.118) | 15 |
| BR 19 Verordnung über die Beiträge zur Verbilligung der Prämien von Ernteversicherungen / Ordonnance sur les contributions à la réduction des primes des assurances récoltes / Ordinanza concernente i contributi per la riduzione dei premi delle assicurazioni per il raccolto | 16 |
| BR 20 Verordnung über die Förderung von Kompetenz- und Innovationsnetzwerken für die Land- und Ernährungswirtschaft / Ordonnance sur la promotion des réseaux de compétences et d'innovation pour le secteur agroalimentaire / Ordinanza concernente la promozione di reti di competenze e d'innovazione | |

| | |
|--|---|
| per l'agricoltura e la filiera alimentare | 17 |
| BR 21 Zivildienstverordnung / Ordonnance sur le service civil / Ordinanza sul servizio civile (824.01)..... | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| WBF 01 Verordnung des WBF über die biologische Landwirtschaft / Ordonnance du DEFR sur l'agriculture biologique / Ordinanza del DEFR sull'agricoltura biologica (910.181)..... | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| WBF 02 Verordnung des WBF über die Hygiene bei der Primärproduktion / Ordonnance du DEFR concernant l'hygiène dans la production primaire / Ordinanza del DEFR concernente l'igiene nella produzione primaria (916.020.1)..... | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| WBF 03 Verordnung des WBF über den zivilen Ersatzdienst / Ordonnance du DEFR sur le service civil de remplacement / Ordinanza del DEFR sul servizio civile (824.012.2) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |
| BLW 01 VEAGOG-Freigabeverordnung / Ordonnance sur l'autorisation des importations relative à l'OIELFP / Ordinanza sulla liberazione secondo l'OIEVFF (916.121.100) | Fehler! Textmarke nicht definiert. |

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

Die SP Schweiz bedankt sich für die Gelegenheit zur Stellungnahme beim landwirtschaftlichen Verordnungspaket 2024.

Grundsätzlich unterstützen wir die Stossrichtung eines Grossteils der vorgeschlagenen Massnahmen. Es ist uns aber wichtig, darauf hinzuweisen, dass auch mit dem vorgeschlagenen Verordnungspaket erneut eine Vielzahl von zusätzlichen Auflagen und Anforderungen auf die Bäuerinnen und Bauern zu kommt und der Aufwand zu deren Einhaltung stetig steigt, was zunehmend Unmut und Frustration bei den Bauern und Bäuerinnen auslöst.

Wir sind überzeugt, dass mit einer konsequenteren Ausrichtung der ganzen Landwirtschaft auf mehr Ökologie und Vielfalt (insbesondere mittels gesamtbetrieblichen Systemen) sowie dem Ansatz einer umfassenden Ernährungspolitik auch in dieser Hinsicht Verbesserungen erzielt werden können.

BR 02 Direktzahlungsverordnung / Ordonnance sur les paiements directs / Ordinanza sui pagamenti diretti (910.13)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir begrüssen die Verbesserung beim Sozialversicherungsschutz und unterstützen die vorgeschlagenen Massnahmen zugunsten der mitarbeitenden Personen. Die Zusammenlegung der Massnahmen für Landschaftsqualität und Biodiversität wird grundsätzlich begrüsst. Sie darf aber nicht zulasten der einen oder anderen Massnahme gehen. Es muss gewährleistet sein, dass in beiden Bereichen Massnahmen ergriffen werden, und es nicht zu einer Kürzung der Beiträge kommt im Rahmen der Zusammenführung.

Die SP Schweiz unterstützt eine praxisorientierte Umsetzung der 3.5% Biodiversitätsförderfläche. Betriebe, die bereits heute viel für die Biodiversität leisten (insbesondere Labelbetriebe) sollen bei der Umsetzung etwas mehr Spielraum erhalten. Wir schlagen einen Austausch mit den Labelorganisationen für die konkrete Umsetzung vor.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|--|
| Artikel 10a, Abs. a | Ergänzen : Der Versicherungsschutz ist auch bei Konkubinatspaaren verpflichtend | Der Versicherungsschutz soll auch für Konkubinatspaare gelten, wenn die mitarbeitende Person die übrigen Erfordernisse erfüllt. |
| Art. 14a | | Die SP Schweiz unterstützt eine praxisorientierte Umsetzung der 3.5% Biodiversitätsförderfläche. Betriebe, die bereits heute viel für die Biodiversität leisten (insbesondere Labelbetriebe) sollen bei der Umsetzung etwas mehr Spielraum erhalten. |
| Art. 55, Abs 1, Bst. p | | Aufhebung der Biodiversitätsbeiträge pro Hochstamm-Feldobstbaum darf nicht zu einer Reduktion der Beiträge führen. |
| Art. 58 | | Wir begrüssen das Verbot von Mähaufläutern auf allen Biodiversitätsflächen. |

BR 05 Landwirtschaftliche Zonen-Verordnung / Ordonnance sur les zones agricoles / Ordinanza sulle zone agricole (912.1)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir befürworten die neue Regelung grundsätzlich, es ist uns aber wichtig festzuhalten, dass Nachhaltigkeitsaspekte und der Schutz der Biodiversität ein hohes Gewicht behalten müssen und die neuen Regelungen nicht zu deren Lasten gehen dürfen.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|--|
| | | |

BR 06 Strukturverbesserungsverordnung / Ordonnance sur les améliorations structurelles / Ordinanza sui miglioramenti strutturali (913.1)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Die Einführung einer konkreten Wirtschaftlichkeitsprüfung für einzelbetriebliche Massnahmen wird begrüsst. Die Wirtschaftlichkeitsprüfung muss sich jedoch zwingend auch an der Arbeitsabgeltung und damit verbunden einer mit anderen Branchen vergleichbaren sozialen Absicherung der betriebsleitenden Person orientieren. Dabei gilt es auch die Lohnabgeltung und den Sozialversicherungsschutz aller im Betrieb mitarbeitenden Familienmitglieder für die Berechnung der Wirtschaftlichkeit miteinzubeziehen.

Die bisher zur Anwendung gelangte Tragbarkeitsberechnung ist dahingehend zu reformieren, dass keine falschen Anreize zu Gunsten einer intensiveren und ökologisch, ökonomisch und sozial nicht nachhaltigen Produktionsweise resultieren dürfen.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|--|---|
| Art. 6 Abs. 3 | Beibehaltung der heutigen Regelung. | Die minimale Betriebsgrösse von 1.0 SAK schliesst viele Betriebe von vornherein von den Massnahmen aus. Wir setzen uns daher für eine Streichung dieses Absatzes ein. Gerade auch Kleinbetriebe sind sehr innovativ und nahe an den Konsumentinnen und Konsumenten. Mit der minimalen Betriebsgrösse für Strukturverbesserungsgelder wird das Kriterium der "Grösse" bereits heute überproportional gewichtet. Die SP Schweiz fordert eine sorgfältigere Prüfung der Tragbarkeit von Investitionen (siehe auch Begründung Art. 32) anstelle einer strengeren Eintrittsschwelle nach Grösse. |
| Art. 32 Abs. 1 | Ergänzung Abs. 1: [...] und eine genügende Arbeitsabgeltung der im Betrieb geleisteten Arbeit erzielt wird. | Eine genügende Wirtschaftlichkeit ist nur gegeben, wenn die Abgeltung für alle im Betrieb geleisteten Arbeiten und damit auch ein genügender Sozialversicherungsschutz gewährleistet ist. Dies gilt auch für die Arbeit der mitarbeitenden Familienmitglieder. Die Tragbarkeitsrechnung ist dahingehend zu reformieren, dass die Politikkohärenz konsequent umgesetzt und somit keine falschen Anreize zu Gunsten einer intensiveren und ökologisch, ökonomisch und sozial nicht nachhaltigen Produktionsweise resultieren dürfen. |

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|---|
| Art. 40 Abs. 2, Bst. b | | <p>Wir begrüßen die Finanzhilfen für den Erwerb von landwirtschaftlichen Grundstücken auf dem freien Markt zur Förderung des Erwerbs landwirtschaftlicher Betriebe und Grundstücke.</p> <p>Rund die Hälfte der Landwirtschaftsfläche ist Pachtland. Sowohl für den Pachtlandkauf als auch bei der zunehmenden Anzahl ausserfamiliären Hofübernahmen sind grosse finanzielle Mittel notwendig und für die Weiterführung der Betriebe essenziell.</p> |

BR 07 Verordnung über die sozialen Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft / Ordonnance sur les mesures d'accompagnement social dans l'agriculture / Ordinanza concernente le misure sociali collaterali nell'agricoltura (914.11)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Betriebshilfedarlehen zur Erleichterung der Betriebsaufgabe setzen ein falsches Signal. Diese Darlehen sollten u.E. stärker mit dem Fokus auf die – auch ausserfamiliäre Hofübergabe – eingesetzt werden.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|--|
| | | |

BR 08 Verordnung über die landwirtschaftliche Forschung / Ordonnance sur la recherche agronomique / Ordinanza concernente la ricerca agronomica (915.7)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Die dringend nötige Anpassung an die Klimaerwärmung, aber auch die Grundlagen für eine Transformation des ganzen Ernährungssystems in eine agrarökologische Richtung sollten stärker miteinbezogen werden.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|--|---|
| Art. 2, Abs. 2 | Ergänzen : Sie fördert eine agrarökologisch ausgerichtete Land- und Ernährungswirtschaft und legt Grundlagen für die Reduktion und den Umgang mit der Klimaerwärmung. | Die Förderung einer agrarökologisch ausgerichteten Landwirtschaft leistet einen wichtigen Beitrag zu einer zukunftsfähigen und nachhaltigen Landwirtschaft. |
| Art. 6, Abs. 1 | Ergänzen : ... der übrigen Wirtschaft und weiteren Akteuren der Zivilgesellschaft | |

BR 09 Agrareinfuhrverordnung / Ordonnance sur les importations agricoles / Ordinanza sulle importazioni agricole (916.01)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Bei der Einfuhr von Agrargütern ist es uns ein Anliegen, darauf hinzuweisen, dass dieses Instrument insbesondere für die Förderung des Imports von besonders nachhaltigen Produkten genutzt werden soll.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|--|
| | | |

BR 13 Höchstbestandesverordnung / Ordonnance sur les effectifs maximums / Ordinanza sugli effettivi massimi (916.344)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Die Aufhebung des Unterschieds zwischen Nebenprodukten und Lebensmittelabfällen ist grundsätzlich sinnvoll. Die Anforderungen an die Sicherheit müssen aber für beide Produktgruppen gleichermassen gelten.
Wir lehnen die Ermöglichung von höheren Tierbeständen jedoch grundsätzlich ab, dies auch im Fall eines Versuchs der Verwertung von Lebensmittelabfällen. Ausnahmen von den aktuell geltenden Höchstbeständen sind grundsätzlich zu streichen.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|---|
| Art. 10 | Antrag: Streichung von Art. 10 HBV | Wir erachten die Ausnahmeregelung in Art. 10 für höhere Bestände aus der Tierwohlperspektive grundsätzlich als problematisch. Wie Studien belegen, ist die Gruppengrösse für das Tierwohl entscheidend und eine klare Beschränkung wichtig. |
| | | |

BR 14 Milchpreisstützungsverordnung / Ordonnance sur le soutien du prix du lait / Ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (916.350.2)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|--|---|
| Art. 10, Abs 2 | Wir begrüßen die Erhöhung der Limite von 600 auf 2000kg für die jährliche Erfassung. | Eine jährliche statt monatliche Erfassung bedeutet eine administrative Entlastung. Eine monatliche Erfassung soll aber bei Bedarf weiterhin möglich sein. |

BR 17 Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft / Ordonnance sur les systèmes d'information dans le domaine de l'agriculture / Ordinanza sui sistemi d'informazione nel campo dell'agricoltura (919.117.71)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Aus Sicht der SP Schweiz ist die Einführung der Meldepflicht via digiFLUX ein wichtiger Schritt hin zu mehr Transparenz und dem Einbezug aller Anwender sowie des Handels. Mit digiFLUX wird die Verantwortung endlich breiter über die Wertschöpfungskette getragen. Das zentrale Element von digiFLUX muss dabei eine hohe Anwenderfreundlichkeit sein, welche den Landwirtinnen und Landwirten keinen Mehraufwand verursacht. Im Gegenteil soll sich der Aufwand für Landwirtinnen und Landwirte bei der digitalen Eingabe verringern. Dies dank cleveren Schnittstellen unter anderem, indem z.B. die Meldepflicht mit elektronischen Feldkalendern automatisiert werden kann, oder die heutige Nährstoffbilanz durch die Berechnungen mit digiFLUX ersetzt wird.

Für eine erfolgreiche Umsetzung fordern wir Flexibilität und Kompromissbereitschaft seitens Behörden in der ersten Umsetzungsphase. Die Möglichkeit einer, wenn nötig flexiblen Feinjustierung und eine konsequenten Praxisorientierung sind dabei zentral. Mehr Transparenz gegenüber Konsumentinnen und Konsumenten sowie der Bevölkerung ist der Kern einer starken Schweizer Landwirtschaft, digiFLUX leistet dazu einen wichtigen Beitrag.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|---|
| Art. 16 und 16c | | Die zusätzliche Verknüpfung mit dem IS NSM erachten wir als sinnvoll und hilfreich. Die Einführung von digiFLUX muss insbesondere der Vereinfachung der Erfassungsprozesse und einer Reduktion der Arbeitsbelastung dienen. |

BR 18 Verordnung über die Beurteilung der Nachhaltigkeit in der Landwirtschaft / Ordonnance sur l'évaluation de la durabilité de l'agriculture / Ordinanza concernente l'analisi della sostenibilità in agricoltura (919.118)

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir beurteilen die Umstellung auf eine Datenlieferpflicht kritisch. Auch in anderen Branchen wären solche Daten von Interessen für die Gesellschaft, wir fordern Gleichbehandlung der verschiedenen Branchen.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|--|---|
| Art. 7a | Wir lehnen den Wechsel zur Beitragspflicht ab. | Auch in anderen Branchen wären solche Daten von Interessen für die Gesellschaft, wir fordern - wenn schon - eine Gleichbehandlung der verschiedenen Branchen. |

BR 19 Verordnung über die Beiträge zur Verbilligung der Prämien von Ernteversicherungen / Ordonnance sur les contributions à la réduction des primes des assurances récoltes / Ordinanza concernente i contributi per la riduzione dei premi delle assicurazioni per il raccolto

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir beurteilen die Einführung von Verbilligungen von Prämien bei Ernteversicherungen grundsätzlich kritisch, weil sie Fehlanreize schaffen. Wichtiger wären für uns präventive Massnahmen und Unterstützung einer klimangepassten Landwirtschaft, mit besserer Bildung und der Wahl robusterer Sorten oder Kulturen. Diese Massnahmen sollten unseres Erachtens gestärkt und durch den Bund unterstützt werden.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|---|--|
| | | |

BR 20 Verordnung über die Förderung von Kompetenz- und Innovationsnetzwerken für die Land- und Ernährungswirtschaft / Ordonnance sur la promotion des réseaux de compétences et d'innovation pour le secteur agroalimentaire / Ordinanza concernente la promozione di reti di competenze e d'innovazione per l'agricoltura e la filiera alimentare

Allgemeine Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali:

Wir bedauern die Beschränkung auf die Bereiche Pflanzenzüchtung, Tierzucht und Tiergesundheit. Insbesondere im Bereich klimafreundliche Landwirtschaft, regenerative Landwirtschaft und Agrarökologie sehen wir ebenfalls grossen Bedarf für Austausch und den Aufbau von Kompetenz- und Innovationsnetzwerken. Für die Wirkung ist zudem der Einbezug und das Ausgehen von den Bedürfnissen der Praxis entscheidend.

| Artikel, Ziffer (Anhang) Article, chiffre (annexe) Articolo, numero (allegato) | Antrag Proposition Richiesta | Begründung / Bemerkung Justification / Remarques Motivazione / Osservazioni |
|---|--|--|
| Art. 1, Buchstabe a | Ergänzung von weiteren Bereichen wie Agrarökologie, Regenerative Landwirtschaft, klimafreundliche Landwirtschaft | Der Vernetzungs- und Wissensbedarf ist gerade auch in diesen Bereichen sehr gross. |

